



Hernád Község Önkormányzatának
Gazdasági Programja

2010-2014

ELŐTERJESZTÉS

Hernád Község Önkormányzatának 2010-2014. évi Gazdasági Programjáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló – többször módosított – 1990. évi LXV. törvény előírásai szerint a gazdasági program a képviselő-testület megbízatásának időtartamára, vagy azt meghaladó időszakra szól. A gazdasági program az önkormányzat(ok) részére helyi szinten meghatározza mindazon célkitűzéseket, feladatokat, amelyek a költségvetési lehetőségekkel összhangban, a helyi társadalmi, környezeti, gazdasági adottságok átfogó figyelembevételével - a kistérségi területfejlesztési koncepcióhoz illeszkedve - az önkormányzat(ok) által nyújtandó kötelező és önként vállalt feladatok biztosítását, fejlesztését szolgálják. A gazdasági program tartalmazza különösen: a fejlesztési elképzeléseket, a munkahelyteremtés feltételeinek elősegítését, a településfejlesztési politika, az adó politika célkitűzéseit, az egyes közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására vonatkozó megoldásokat, továbbá városok esetében a befektetés-támogatási politika, városüzemeltetési politika célkitűzéseit. A gazdasági programot a képviselő-testület az alakuló ülést követő hat hónapon belül fogadja el, ha az egy választási ciklus idejére szól. Ha a meglévő gazdasági program az előző ciklusidőn túlnyúló, úgy azt az újonnan megválasztott képviselőtestület az alakuló ülést követő hat hónapon belül köteles felülvizsgálni, és legalább a ciklusidő végéig kiegészíteni vagy módosítani.

A Gazdasági Program a választási ciklusra szól, de olyan stratégiai jellegű célokat is tartalmaz, amelyek hosszabb távon megszabják az önkormányzati döntések irányát, és összehangoltabbá teszik azokat.

Hernád Község Önkormányzatának Gazdasági Programja nem takarékosági terv, hanem a község működtetésének és fejlesztésének stratégiai terve. Program, melynek célja, hogy Hernád fejlődésének üteme fenntartható, életének komfortja biztosítható, de inkább javítható legyen.

A lehetséges fejlesztési irányok és programok között elsőbbséget élveznek azok, amelyek forrásteremtő partneri együttműködésben valósulnak meg. Különösen értékesnek tekintjük azokat a programokat, amelyek a magán- és a közszféra érdekegyesítése által jönnek létre.

A Gazdasági Program a működésre és a fejlesztésre fordítható források arányának kiegyensúlyozott, fejlesztés-orientált alakítására törekszik. Előnyben részesíti azokat a programokat, amelyek a község fenntartható fejlődését segítik elő.

A község fenntartható fejlődése, jövedelemtermelő kapacitása szempontjából meghatározó jelentősége van népességmegtartó képességének. A Gazdasági Program elsőséget ad a dinamikus, személyes boldogulásra is esélyt adó, a Hernádon élők komfortérzetét javító, identitásának, érzelmi azonosulásának kialakulását elősegítő programoknak.

A Gazdasági Program prioritásnak tekinti a kötelező önkormányzati feladatok teljesítését, a jogkövető magatartást, ezért elsőbbséget biztosít a törvény által előírt kötelezettségek teljesítését szolgáló programoknak.

A Gazdasági Program összeállítása során az alábbiak kerültek figyelembevételre:

- a Képviselő-testület és a polgármester elképzelései,
- az Önkormányzat működtetésében résztvevő intézmények vezetőinek javaslatai, elvárásai, elképzelései,
- az Önkormányzat lakossága, önszerveződő közössége által megfogalmazott elképzelések, igények,
- az Önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzete.

A Gazdasági Programban meghatározott célkitűzések eléréséhez a Képviselő-testületnek két irányba is koncentrálnia kell:

- egyrészt a célkitűzések egymásra épülő megvalósítására, másrészt
- a szükséges anyagi források, eszközök megteremtésére.

A jelen Gazdasági Programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához a Képviselő-testületnek kell a szükséges anyagi eszközöket biztosítani.

Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez nem elegendőek a szokásos, évről évre keletkező források (állami támogatások), hanem szükség van

- a pályázati lehetőségek felkutatására, illetve
- az Önkormányzat sajátosságainak kihasználása alapján új lehetőségek keresésére, illetve a meglévő anyagi források nagyobb mértékű kihasználására.

Hernád község gazdasági helyzetét alapvetően befolyásoló körülmények

A kormány gazdaságpolitikai célkitűzései

A kormány gazdasági programja kitér az állam, a gazdasági, az egészségügyi és az oktatási reformra.

A modern, szolgáltató közigazgatás reformja keretében a kormány:

- általánossá kívánja tenni az elektronikus önkormányzati szolgáltatást,

- egyablakos ügyintézés bevezetése,
- növelni kívánja az önkormányzatok kistérségi társulásait és kezdeményezi a kötelező társulás alkotmányos feltételeinek megteremtését,
- felülvizsgálja az önkormányzatok és a hivatalok által ellátandó feladatokat,
- kistélepülések körjegyzőségekbe való tömörülésének ösztönzése,
- járási rendszer felállítása.

A gazdasági reform keretében a kormány a költségvetési egyensúly helyreállítását célzó intézkedéseket kíván hozni, és szerkezet-átalakító reformokat dolgoz ki.

A kormány fejlesztési irányai

A kormány a fejlesztési elképzeléseit a fejlesztő állam, a fejlődő magyar vállalkozások, az innováció és tudomány, az új energiapolitika, a fejlődő vidék, a területfejlesztés, a növekvő foglalkoztatás témakörében határozta meg, melyek kihatnak az Önkormányzat fejlesztési elképzeléseire is.

A kormányprogram szerint a fejlődés húzóágazatai a modern ipar, az innovatív ágazatok, az üzleti és kereskedelmi szolgáltatás és az idegenforgalom. A közlekedési infrastruktúra fejlesztése során cél az ország egységének megteremtése, az életformában létező csoportok elszigeteltségének csökkentése, ezért bővíteni kell a közúthálózatot, korszerűsíteni kell a vasútközlekedést. A kormány fejleszteni kívánja az építőipart, és meg kívánja teremteni a tisztább és egészségesebb környezetet.

Hernád község gazdasági helyzete és a várható változások

A vagyoni helyzet

Az Önkormányzat vagyona a 2010. évi zárómérleg alapján nettó 1.856.697 e forint. A vagyon az elmúlt négy évben növekedést mutat, melynek oka az Önkormányzat sikeres vagyongazdálkodási politikája és pályázati tevékenysége:

- sikeres pályázaton vett részt, és annak eredményeképpen nőtt a vagyon.
- saját erőből, önkormányzati forrásokból fejlesztéseket tudott megvalósítani.

A pénzügyi helyzet

Az Önkormányzat pénzügyi, likviditási helyzetét az elmúlt négy évben az alábbiak jellemezték:

- az Önkormányzatnak a fizetőképessége fenntartásához külön állami támogatást nem kellett igénybe vennie.

- Az Önkormányzat működéséhez szükség szerint folyószámla-hitelt vettünk igénybe.
- Fejlesztési hitelt 2007-ben az iskola aulájának megépítéséhez és a Phare Orpheusz projekt megvalósításához, valamint az iskola energiahatékonysági beruházásához vettünk igénybe.
- a pénzügyi egyensúly, a folyamatos likviditás biztosítva volt.

A költségvetés főbb szerkezete és a várható tendenciák

Az Önkormányzat költségvetési rendelet szerinti főösszege az elmúlt 4 évben 5-600 millió forint körül mozgott, kivéve a 2009. évet, amikor a beruházások miatt meghaladta az 1 milliárd forintot.

Kiadások

A költségvetési kiadások közel változatlanok maradtak.

A költségvetési kiadások közül a következő években várható, hogy

- a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok nagyságát és arányát növeli a kötelező munkabér emelés (minimálbér emelés, kötelező átsorolások stb.),
- a dologi jellegű kiadások nagyságát és arányát növeli az infláció, csökkentheti a takarékosabb, gazdaságosabb, megfontoltabb gazdálkodás.

Bevételek

A költségvetési bevételek szerkezete az alábbiak szerint alakul:

A költségvetési bevételek közül

- stagnálnak az önkormányzat működési bevételei,
- csökkentek az önkormányzatok költségvetési támogatása jogcímen kapott összegek, különösen: iskolai oktatás, óvodai nevelés.

A költségvetési bevételek szerkezetére hatást gyakorolhat az, hogy a költségvetési támogatások reálértéke csökken, és egyre több saját bevétel megszerzésére, illetve pályázati források bevonására lesz szükség.

Az önkormányzat 2010-2014-ben végrehajtandó feladatai:

I. A Településrendezési Terv megújítása

II. Intézmények felújítása, rendbetétele

Az önkormányzat intézményeinek folyamatos karbantartásával, azok gondozásával megfelelő falukép kialakítására kell törekedni, hogy a községet vonzónak találja itt élő, letelepedni vágyó és átutazó egyaránt. Ehhez elengedhetetlenül szükséges:

- A Napköziotthonos Óvoda tetőcseréje (pályázati támogatás esetén fejlesztő szoba kialakítása a tetőtérben);
- A tornaterem parkettájának csiszolása, festése (pályázati támogatás esetén a teljes belső felújítás);
- Az orvosi rendelő és a tanácsadó felújítása, energiahatékony fűtőkorszerűsítése;
- Két tanterem kialakítása az iskolában a növekvő tanuló létszám miatt;
- A logopédiai terem belső felújítása szükséges;
- Az épületek állagmegóvása rendkívül fontos, ezért erről folyamatosan gondoskodni kell;
- A sportpálya épületének és pályáinak felújítása pályázati forrás függvényében megvalósítandó.
- Csárdapuszta közvilágítással való ellátásához pályázati forrást szükséges keresni.
- A Vízmű 3. kútjának megépítéséhez hozzá kell kezdeni, ha lehetséges, szintén pályázat útján.

III. Utak, járdák építése, javítása, karbantartása

Úthálózatunk több mint 10 éves. A közműbekötések és a teherautók okozta rongálódásokat a költségvetés teherbíró képessége szerint orvosolni kell. A Fő utca végén meg kell vizsgálni a járda megépítésének lehetőségét (esetleg társadalmi munkával). Az előző Gazdasági Program (2006-2010) egyik célkitűzése volt a Hernád-Újlengyel és a Hernád-Pusztavacs összekötő utak szilárd burkolattal való ellátása. Az engedélyeztetés elhúzódása miatt ez nem valósult meg. Az engedélyeztetés folyik, a pályázati lehetőségeket keresni kell a megvalósításra.

Ebben a Gazdasági Programban nem rendelkezünk a Kossuth utca szilárd burkolattal való ellátásáról, de vizsgálni kell annak lehetőségét és pályázati úton meg kell valósítani, ha erre alkalom adódik.

IV. Játsszóterek megépítése, közterületek karbantartása

A meglévő játszóttereket (Főtér, Művelődési Ház mögötti terület, Erdő utcai játszótér) karban kell tartani. Új játszótteret kell kialakítani az iskola mellett (Pest megyei Önkormányzat támogatásával), a régi lakótelepi játszótér helyét pihenő parkká kell alakítani. A kisebbségi önkormányzat vállalta a Lehel út- Visegrádi út találkozásában lévő

füves terület parkosítását, így ennek a kissé elhanyagolt területnek a sorsa is rendeződhet. Különös figyelmet kell fordítani a meglévő parkok ápolására is.

V. Temetőkert

A temetőt az üzemeltető rendben tartja, azonban fokozottan figyelni kell arra, hogy az évszaknak megfelelő karbantartási munkákat elvégezzék. A kerítést a ciklus ideje alatt cserélni szükséges.

VI. Oktatási-nevelési intézmények

A csökkenő állami támogatás ellenére még mindig kifizetődő fenntartani az intézményfenntartó társulást, amennyiben 2011. szeptembere után is fennmarad az ilyen típusú intézmények magasabb állami támogatása.

A TÁMOP-projekt ötéves fenntartását az önkormányzat vállalta, ezért a szakmai munka kiteljesítését ebben a ciklusban is folytatni szükséges, arra a költségvetésben forrást kell biztosítani.

A harmadik első osztály elindítása abban az esetben lehetséges, ha a beíratkozott első osztályosok száma osztályonként meghaladja a jogszabályban megengedett mértéket.

VII. Községi rendezvények

Az elmúlt két évtizedben hagyományossá vált rendezvényeket továbbra is támogatni szükséges. Az éves költségvetésben biztosítani kell az ezek megrendezéséhez szükséges forrásokat. Tovább kell növelni a hagyományos rendezvények ismertségét és látogatottságát.

VIII. Munkahelyteremtés

Szorgalmazni kell, hogy mind több vállalkozás települjön le a községben, szorgalmazva azt is, hogy helyi munkavállalókat alkalmazzanak.

A megváltozott közfoglalkoztatási rendszerben törekedni kell arra, hogy annyi közhasznú munkás nyerjen alkalmazást, amennyi az önkormányzat feladatellátását segíti. Ehhez igénybe kell venni az állam által nyújtott pályázati lehetőségeket.

IX. Adópolitika

A helyi adók emelésére vagy új adónem bevezetésére jelenleg nem látunk lehetőséget. A behajtás hatékonyságát növelni kell. A bevételek felmérését és az adó pontos befizetését fontosnak tartjuk.

X. Civil szervezetek

A községben jelenleg 11 civil szervezet működik. Munkájukkal jelentős mértékben segítik az önkormányzat munkáját. Tevékenységük közösségformáló ereje a község hangulatán érződik,

ezért fontosnak tartjuk további támogatásukat is. Új civil szervezetek létrehozását támogatjuk, ha azok szervesen be tudnak illeszkedni a község életébe, jó partneri kapcsolatot ápolnak a meglévő szervezetekkel, az Önkormányzattal és intézményeivel.

Határozati javaslat

A Hernád Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat 2010-2014. évi időszakra vonatkozó gazdasági programját megtárgyalta és elfogadta.

Felelős: polgármester

Határidő: Folyamatos

Hernád, 2011. március 22.

Zsírosné Pallaga Mária
polgármester